



Starosta Policki

Police, dnia 12 lutego 2019 r.

**Pan
Lech Barański
Radny Powiatu Polickiego**

KD.0003.3.2019.MS

Szanowny Panie Radny,

Odpowiadając na Pana zapytania z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie stanu dróg na terenie Gminy Kołbaskowo jak i procedur związanych ze zgłaszaniem i likwidowaniem szkód spowodowanych stanem nawierzchni dróg powiatowych, które zostało złożone w 16 pkt porządku obrad IV sesji Rady Powiatu w Policach w dniu 30 stycznia 2019 r. a także mając na uwadze brzmienie § 61 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468), informuję, co następuje.

Poprawa stanu technicznego drogi powiatowej Nr 3927Z Szczecin – Siadło Górne to jeden z ważniejszych celów Zarządu Powiatu w Policach. Jej stan techniczny wskazuje na dużą degradację nawierzchni jezdni oraz na uszkodzenia podbudowy. Dodatkowo szczególnie uciążliwym dla mieszkańców miejscowości, przez które przebiega droga, jest brak chodników. W 2013 r., przy wsparciu finansowym Gminy Kołbaskowo, opracowany został projekt kompleksowej przebudowy tej drogi. Szacunkowa wartość tego zadania, na bazie sporządzonej dokumentacji, opiewa na kwotę blisko 27 milionów złotych. Inwestycja zakłada przebudowę konstrukcji jezdni, budowę chodników, ścieżki rowerowej i ciągów pieszo-rowerowych, budowę kanalizacji deszczowej na odcinkach drogi przebiegających przez miejscowości. Koszt ten był niemożliwy do poniesienia dla Powiatu Polickiego, dlatego też w 2014 r. rozpoczęto remont najbardziej zdegradowanych odcinków drogi w Siadle Dolnym, Kurowie i Siadle Górnym. Niezależnie od powyższego tak wysoka wartość inwestycji zmusiła Zarząd Powiatu w Policach do poszukiwania różnych rozwiązań pozwalających na jej realizację, w tym również próby pozyskania środków Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020.

Lokalizacja inwestycji wykluczyła możliwość ubiegania się o dofinansowanie w ramach Osi V Zrównoważony Transport z uwagi na fakt, iż w jej ramach dofinansowane mogą być wyłącznie odcinki dróg mające bezpośrednie połączenie z siecią TEN-T (a nie z drogami krajowymi). Instytucja zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym za bezpośrednie połączenie rozumie fizyczne bezpośrednie połączenie drogi lokalnej z istniejącą, budowaną lub planowaną do budowy w obecnej perspektywie finansowej siecią TEN-T. Droga krajowa nr 13 nie stanowi elementu sieci dróg TEN-T (zgodnie z zapisami Umowy Partnerstwa między Rządem RP a Komisją Europejską).

Drugim warunkiem w tej osi jest połączenie z istniejącymi lub nowymi terenami inwestycyjnymi (fizycznie istniejącymi, budowanymi lub planowanymi do budowy w obecnej perspektywie finansowej) przeznaczonymi dla małych i średnich przedsiębiorstw.

Kwalifikowalne mogą być tereny następujące:

- 1) powstałe w ramach wsparcia w perspektywie finansowej 2007-2013 lub 2014-2020,
- 2) powstałe z innych źródeł i funkcjonujących jako tereny inwestycyjne,
- 3) planowane do utworzenia do 31.12.2021 r.

Pomimo wielokrotnych prób dostosowania dokumentów inwestycji do wymagań programowych Osi V Zrównoważony Transport nie udało się spełnić określonych w niej kryteriów.

W związku z powyższym Zarząd Powiatu w Policach, zdając sobie sprawę z konieczności podjęcia jak najszybszych działań zmierzających do poprawy infrastruktury drogowej w tym obszarze, podjął decyzję o etapowaniu tej inwestycji i złożeniu w 2016 r. wniosku o uzyskanie dofinansowania z budżetu państwa w ramach Programu przebudowy gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej w latach 2016-2019. Poziom dofinansowania w ramach ww. programu wynosi 50%, jednak kwota dotacji nie mogła przekroczyć 3 000 000 zł. W oparciu o te dane zarządca drogi wytypował do przebudowy odcinek drogi o długości 1,5 km w Ustowie, jednak na wniosek Gminy Kolbaskowo motywowany planami dotyczącymi budowy sieci wodociągowej zmieniono odcinek na adekwatny w Siadle Górnym. W efekcie powyższych działań, w 2017 r. Powiat Policki uzyskał dotację w wysokości 2 975 173 zł na przebudowę 1,5 km odcinka drogi w Siadle Górnym (począwszy od skrzyżowania z drogą krajową Nr 13).

Obecnie Zarząd Powiatu w Policach nie jest w stanie z uwagi na trudności budżetowe sprecyzować planów dotyczących dalszej przebudowy tej drogi.

Odnosząc się kolejno do Pana zapytania dotyczącego sposobu „łatania dziur” wyjaśniam, że znaczna ilość ubytków nawierzchni dróg powiatowych pojawiających się w szczególności w okresie jesienno-zimowym nie pozwala na natychmiastową reakcję zarządcy drogi. Drogi remontowane są w kolejności występującego na nich natężenia ruchu i ilości zgłaszanych szkód. Dodatkowo zły stan nawierzchni takich dróg jak Szczecin – Stobno, Szczecin – Siadło Górne, Szczecin – Dobieszczyń, Bezrzecze – Wołczkowo oraz Szczecin – Police, sprawia że są one remontowane kilka razy w roku, angażując znaczną pulę środków dostępnych dla remontów cząstkowych. Często też posiadane środki na remonty cząstkowe, czy też ograniczenia finansowe dla zawartych umów nie wystarczają na bieżące wykonywanie remontów wszystkich dróg.

Odpowiadając natomiast na pytanie o „łatanie dziur w sposób amatorski: masa jest „ubijana kaloszem”, informuję że zawarte umowy kompleksowe na naprawę ubytków nawierzchni bitumicznych przewidują remont masą otaczaną na gorąco. Masa taka ma temperaturę ok 180°C i zwyczajnie nie jest możliwe „ubicie jej kaloszem”. Ponadto na koniec każdego miesiąca dokonywany jest odbiór wyremontowanej nawierzchni, w trakcie którego weryfikowany jest sposób i metoda wykonanego remontu nawierzchni. Jeżeli wykonawca wykonałby remont ubytków za pomocą innego materiału, czy też inną metodą, to ustalenie tego faktu jest możliwe „gołym okiem” podczas wizji w terenie. W przeciągu ostatnich kilku lat nie stwierdzono takiego przypadku.

Inną sprawą jest dokonywane w niektórych przypadkach zabezpieczenie ubytków tzw. „masą na zimno”, do którego jak domniemuję odnosi się Pana uwaga o „ubijaniu kaloszem”. Jest to powszechnie stosowana metoda zabezpieczania ubytków w momencie, kiedy masa otaczana na gorąco nie jest dostępna, jak np. w okresach

przerw technologicznych w wytwórniach mas bitumicznych, czy też przy panujących długotrwanie ujemnych temperaturach powietrza. Zaznaczam, że w obecnym sezonie jesienno-zimowym ta metoda nie była wykorzystywana, natomiast była stosowana na początku 2018 r. podczas mrozów. Wbrew negatywnemu odczuciu mieszkańców, metoda ta – pomimo konieczności powrotu do remontu tego ubytku – niweluje go natychmiast, pozwalając uniknąć dalszych szkód w pojazdach.

Przechodząc do Pana zapytań dotyczących procedur związanych ze zgłaszaniem i likwidowaniem szkód na drogach powiatowych, informuję co następuje.

Zgodnie z art. 415 Kodeksu cywilnego zarządca drogi ponosi odpowiedzialność cywilną wobec użytkowników dróg, natomiast przesłanką odpowiedzialności cywilnej jest obok faktu zaistnienia szkody, związek przyczynowy pomiędzy szkodą, a działaniem lub zaniechaniem sprawcy oraz możliwość przypisania mu winy za wystąpienie zdarzenia powodującego szkodę. W ramach powyższej odpowiedzialności cywilnej od 2013 r. corocznie zawierana jest umowa z firmą ubezpieczeniową. Dane znajdujące się w druku zgłoszenia szkody powstałej w ciągu dróg powiatowych są wypadkową informacji wymaganych przez ubezpieczyciela oraz danych niezbędnych zarządcy drogi celem ustosunkowania się do zaistniałego zdarzenia.

Kserokopia notatki policyjnej z miejsca zdarzenia jest wskazana jako jeden z załączników wymienionych w punkcie 17 druku zgłoszenia szkody. Natomiast w przypadku, gdy poszkodowany nie posiada takiej notatki, zarządca drogi nie wzywa go do uzupełnienia druku w tym zakresie, lecz posiadając numer zgłoszenia, samodzielnie występuje do organów policji o jej udostępnienie. Jednocześnie informuję, że notatki policyjne z miejsca zdarzenia są wydawane poszkodowanym (na ich wnioski) i niejednokrotnie dołączane do zgłoszeń.

Kolejno dokonanie zgłoszenia szkody powstałej w ciągach dróg powiatowych nie jest możliwe drogą telefoniczną z uwagi na, jak Pan sam zauważył, wymóg podania wielu danych i okoliczności zdarzenia, a także dołączenia do zgłoszenia dokumentacji zdjęciowej, kopii dokumentów oraz złożenia stosownych oświadczeń. Urząd nie posiada infolinii, dzięki której rozmowy byłyby nagrywane. Udokumentowanie treści zgłoszenia jest konieczne z uwagi na m. in. dyscyplinę finansów publicznych. Wewnętrzne procedury ubezpieczyciela w zakresie dokonywania oględzin pojazdów nie leżą w gestii zarządcy drogi, który nie dokonuje oględzin pojazdów.

Druk zgłoszenia szkody komunikacyjnej musi wpłynąć do zarządcy drogi w oryginale, chociażby ze względu na składane w tym druku oświadczenia oraz konieczność jego podpisania. Każdorazowo, gdy skan wniosku jest wysyłany drogą mailową Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg natychmiast informuje stronę o wymaganej formie złożenia ww. dokumentu, wskazując jednocześnie, że drogą elektroniczną druk może być przesłany poprzez platformę ePUAP. Jednocześnie podkreślam, że skany dokumentów oraz zdjęcia mogą być wysyłane drogą elektroniczną (email) i taka procedura funkcjonuje w urzędzie, jeżeli tylko poszkodowany zażyczy sobie taką formę. Zgłoszenie szkody drogą pocztową faktycznie wydłuża moment wszczęcia procedury odszkodowawczej o czas dostarczenia przesyłki przez operatora pocztowego, dlatego druk może zostać złożony przez poszkodowanego lub osobę upoważnioną osobiście w urzędzie lub zostać wysłany elektronicznie poprzez platformę ePUAP.

Zgodnie z obowiązującą procedurą, zgłaszanie szkód komunikacyjnych do ubezpieczyciela odbywa się za pośrednictwem zarządcy drogi. Zgłoszenie szkody bezpośrednio do ubezpieczyciela, z pominięciem zarządcy drogi, uniemożliwia mu na

dalszym etapie rozpatrywania szkody, rzetelne ustosunkowanie się do zgłoszonego zdarzenia. Natomiast ustosunkowanie takie jest niezbędne do wydania przez zakład ubezpieczeń decyzji o przyznaniu lub odmowie przyznania odszkodowania. Z tego powodu Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg nie podaje numeru polisy, jednocześnie wyjaśniając każdorazowo poszkodowanemu, jaka jest tego przyczyna oraz wskazując obowiązującą procedurę. Zaznaczam przy tym, że numer polisy nie jest tajny, nie jest jednak powszechnie udostępniany w celu uniknięcia chaosu i wydłużenia procedury odszkodowawczej.

Na stronie internetowej powiatu nie są na tą chwilę zamieszczone procedury zgłaszania szkód komunikacyjnych i osobowych powstałych na drogach powiatowych. Procedury takie zostaną przygotowane w najbliższym czasie. Może tam oczywiście zostać wskazany numer polisy oraz ubezpieczyciel, z którym zawarta jest aktualna umowa OC, jednakże pojawi się tam również informacja, że szkoda musi zostać w pierwszej kolejności zgłoszona do zarządcy drogi, a nie do ubezpieczyciela. Forma usunięcia powstałej szkody (gotówkowa/bezgotówkowa) ustalana jest na etapie rozpatrywania przez ubezpieczyciela wniesionego roszczenia odszkodowawczego. Zarządca drogi nie ustala formy oraz zasad wypłaty odszkodowania. Należy jednak pamiętać, że w przypadku szkód komunikacyjnych wypłata odszkodowania nie jest automatyczna, z uwagi na powstały ubytek na drodze powiatowej, w oderwaniu od szeregu obiektywnych czynników. Natomiast ubezpieczyciel ma 30 dni na wydanie decyzji o przyznaniu lub odmowie przyznania odszkodowania, a decyzja ta jest uwarunkowana przyjęciem odpowiedzialności przez zarządcę drogi.

Zgłoszenie powstania szkody na policję lub inną uprawnioną jednostkę nie jest obowiązkowe w momencie wystąpienia szkody, jednakże przemawia na korzyść poszkodowanego, gdyż jednostka, która pojawia się na miejscu zdarzenia potwierdza jego okoliczności. Należy pamiętać, że odpowiedzialność zarządcy drogi opiera się bowiem na zasadach wskazanych w Kodeksie cywilnym, w myśl których kto z winy swej wyrządził drugiemu szkodę, obowiązany jest do jej naprawienia. Natomiast ciężar udowodnienia, że powstanie szkody w postaci uszkodzenia pojazdu nastąpiło na skutek wjechania w wyrwę znajdującą się na drodze, spoczywa na osobie poszkodowanej.

Poniżej przedstawiam ilość zgłoszonych szkód komunikacyjnych powstałych na drogach powiatowych na terenie Gminy Kołbaskowo w poszczególnych latach:

2010 – brak danych,
2011 – 22 szkody,
2012 – 11 szkód,
2013 – 15 szkód,
2014 – 28 szkód,
2015 – 17 szkód,
2016 – 44 szkody,
2017 – 68 szkód,
2018 – 43 szkody.

Zarządca drogi prowadzi rejestr zgłaszanych roszczeń za szkody powstałe w ciągach dróg powiatowych od 2011 r. W latach 2011 i 2012 w związku z brakiem zawartej umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej wypłata odszkodowań następowała z budżetu Powiatu Polickiego. Wykonanie budżetu w dziale 600 „Drogi publiczne” rozdział 60014 „Drogi publiczne powiatowe” paragraf 4590 „Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych” wynosiło w latach 2011 i 2012 odpowiednio 6044,00 zł i 8753,50 zł. Od 2013 r. zawierane jest natomiast dobrowolne ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej, co sprawia, że wszelkie koszty

roszczeń ponosi towarzystwo ubezpieczeniowe, z którym zawierana jest umowa ubezpieczenia OC. W związku z powyższym nie są prowadzone rejestry w zakresie wysokości przyznawanych odszkodowań.

Odnosząc się natomiast do Pana pytania o ilość spraw zakończonych postępowaniem sądowym informuję, że Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg nie prowadzi taki rejestrów, na podstawie których możliwe byłoby udzielenie Panu rzetelnej informacji. Sprawy te w imieniu Powiatu Polickiego na przestrzeni wnioskowanych lat prowadziły różne kancelarie prawne, jednak wskazać mogę że taki spraw sądowych było do kilku rocznie.

Z pozostaniem
Władysław
Bramiński

Otrzymują do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Powiatu w Policach
2. ST
3. SP